

УДК 336.717

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЛОКАЛЬНОГО РЫНКА ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

ECONOMICAL DEVELOPMENT OF A LOCAL PHARMACEUTICAL MARKET

ЧИМИТОВ Д.А., аспирант, Университет управления «ТИСБИ»
E-mail: dchimitov@gmail.com

*CHIMITOV D.A., a post graduate student, the University of Management
«TISBI»*
E-mail: dchimitov@gmail.com

Аннотация

Экономическая эффективность локального рынка лекарственных средств является ключевым фактором регионального развития системы здравоохранения. Каждая проблемная зона рынка – это цель к улучшению экономической эффективности всего рынка. Важную роль в развитии локального рынка играет система мониторинга лекарственных средств с обратной связью с бюджетом региона. В статье раскрыты проблемы российского рынка лекарственных средств и их экономические решения, также представлены решения по привлечению дополнительных средств на создание системы.

Abstract

Economic efficiency of a pharmaceutical market is a key fact of regional health system development. Each problem zone in the market is a goal for the improvement of economic efficiency of the whole market. An important role in economic development of local pharmaceutical market is played by a monitoring system with feedback from the budget in the region. In this article problems of Russian medicines market are discovered, and how to solve this, as well as solutions to attract additional funds for the establishment of the system are submitted.

Ключевые слова: система мониторинга, региональный рынок лекарственных средств, экономическая эффективность рынка.

Key words: monitoring system, local pharmaceutical market, economic efficiency of the market.

Развитие локального рынка лекарственных средств обусловлено в первую очередь обеспечением граждан лекарственными средствами и их лечением. Перспектива развития локального рынка предполагает серьезные экономические, технологические изменения. Говоря о развитии рынка, нам

стоит помнить, что кризисная ситуация на рынке, в том числе и экономическая, создалась за довольно длительный промежуток времени, поэтому для начала нам нужно понять проблемы рынка, а затем их решать. Правительство Российской Федерации приняло стратегию лекарственного обеспечения до 2025 г. В стратегии отмечаются слабые стороны системы лекарственного обеспечения:

- недостаточное развитие российской фармацевтической промышленности, как источника доступных лекарственных препаратов;
- рост стоимости медикаментозной составляющей лечения, связанной с появлением дорогостоящих инновационных препаратов для диагностики, лечения и профилактики широко распространенных заболеваний;
- отсутствие механизмов стимулирования использования не менее эффективных, но более дешевых воспроизведенных лекарственных средств (дженериков), а также агрессивная маркетинговая политика производителей лекарственных препаратов;
- случаи нерациональных и неэффективных лекарственных назначений, не соответствующих общепринятым мировым стандартам диагностики и лечения (зачастую – в силу отсутствия адаптации в Российской Федерации таких стандартов), безответственное применение лекарственных препаратов без медицинских показаний;
- слабая система профилактики (управления рисками) и ранней диагностики заболеваний, достаточной для предотвращения развития тяжелых осложнений или лечения заболеваний на ранней стадии, что ведет к постоянному удорожанию стоимости лечения;
- отсутствие системы прогнозирования развития заболеваний и их осложнений;
- неравномерность лекарственного обеспечения на федеральном и региональном уровнях различных категорий граждан, включая льготные, необходимого для их лечения.

Повышение доступности лекарственных средств для населения возможно за счет расширения объемов государственных гарантий и внедрения солидарных страховых механизмов лекарственного обеспечения. Однако данное требование должно быть сбалансировано с реальными возможностями бюджета страны и учитывать риски, связанные с нестабильностью бюджетных доходов.

В частности, при оптимизации государственных гарантий в сфере лекарственного обеспечения необходимо принимать во внимание следующие факторы:

- неготовность граждан планировать свои бюджеты в части расходов на поддержание здоровья и лечение: в обществе господствует потребительское отношение к здравоохранению, согласно которому о здоровье граждан должно заботиться только государство;
- недостаточное развитие программ здорового образа жизни и социальных практик, ограничивающих распространение заболеваний;
- отсутствие регистров больных по социально значимым заболеваниям;

- сильная зависимость российской системы здравоохранения от доступности передовых медицинских технологий в силу слабости отечественных секторов разработки и производства инновационной продукции;

- отсутствие технологий мониторинга эффективности применения тех или иных лекарственных препаратов.

Эти обстоятельства являются причиной недостаточной экономической эффективности механизмов, связанных с расходами и сложностью планирования затрат на лекарственное обеспечение населения в соответствии с реальными потребностями здравоохранения страны.

Прежде чем решить проблему государственного рынка лекарственных средств, нужно понимать, что сам по себе рынок не существует без системы здравоохранения. Рынок – это всего лишь элементы системы здравоохранения. Данный рынок сильно ограничен в своих возможностях. Главным ограничением является бюджет того или иного региона или страны. Поэтому все операции на рынке зависят от финансового благополучия бюджета региона или страны. Согласно отчету Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ), проблемы, описанные в Стратегии развития лекарственного обеспечения до 2025 г., являются едиными для большинства стран. Сама система здравоохранения и рынок лекарственных средств требуют только комплексного подхода к решению проблем.

На наш взгляд, существует действенный комплекс мер по улучшению ситуации в системе здравоохранения и на рынке лекарственных средств. Разобьем сложный процесс на два этапа. В первую очередь необходимо решить проблему дополнительного финансирования системы здравоохранения. Во вторую очередь необходимо принять комплекс мер по улучшению системы здравоохранения и развитию рынка. Изыскание денежных средств не самый простой процесс. Но его можно облегчить, если использовать следующие схемы привлечения денежных средств:

- Привлечь бизнес к созданию системы мониторинга.
- Новые способы финансирования системы здравоохранения.
- Диверсификация налоговых сборов.

Рассмотрим процесс привлечения дополнительных денежных средств с помощью участников рынка, таких как крупные поставщики. Участие в формировании прочного рынка поможет и правительству, и бизнесу. Со стороны правительства в лице бюджетного органа происходит получение дополнительных денежных средств на создание системы мониторинга, закупки и распределения денежных средств. Со стороны бизнеса в лице фирм-поставщиков – постоянный рынок сбыта продукции, устойчивое положение фирмы. Минусами такого подхода являются способы ведения бизнеса в Российской Федерации, показывающие, что бизнес не всегда идет навстречу государству, поскольку он уже отягощен налогами и сборами, проверками в лице государственных контролирующих органов и коррупцией с их стороны. Также имеют место различные конфликты: например, конфликт с условиями договора тендерной системы и с возможностями

поставщиков; конфликт при расторжении контракта при различных обстоятельствах, когда поставщик (бизнес) захочет вернуть обратно вложенные средства; конфликт среди поставщиков рынка, при котором крупные поставщики не допустят на рынок более мелких поставщиков, особенно если данный поставщик участвовал в формировании рынка и системы мониторинга. При этом крупный поставщик не всегда сможет быстро подстроиться под ситуацию на рынке, особенно если она изменилась достаточно быстро, поэтому участие мелких поставщиков также необходимо для полноценной работы системы.

Бюджет самостоятельно может изыскать дополнительные денежные средства. По рекомендации ВОЗ существует два основных способа увеличить объемы внутренних ресурсов для здравоохранения: первый подразумевает перенаправление на данные цели большего количества средств из уже существующих источников посредством диверсификации налоговых сборов; второй способ – это инновационное финансирование системы здравоохранения.

Подробнее остановимся на диверсификации налоговых сборов, поскольку она наиболее привлекательна в том плане, что из уже устоявшихся налоговых сборов часть денежных средств можно перенаправлять на нужды здравоохранения. Другие сложные схемы финансирования лишь усугубляют ситуацию в получении дополнительных денежных средств, запутывают участников рынка, появляются провалы в понимании финансирования отрасли и ее областей, поэтому, на наш взгляд, мы должны использовать самые простые из них. Диверсификация и денежные средства, полученные от налоговых сборов, должны быть эффективно и равномерно потрачены, что подразумевает равномерное вложение денежных средств во всю систему здравоохранения. Однозначно, что граждане должны реально видеть улучшения в системе здравоохранения, иначе диверсификация и изыскание дополнительных денежных средств в виде налоговых сборов могут привести к крайне негативным последствиям, поэтому прежде чем приступить к такой схеме финансирования, необходимо снизить коррупцию. Вопрос о снижении коррупции является наиболее важным при минимизации расходов на здравоохранение. Если денежные средства не будут поступать на улучшение системы здравоохранения или ее поддержание, то вскоре вся система окажется в глубоком кризисе. Рассматривая налоговые сборы как инструмент изыскания дополнительных денежных средств, можно сказать, что его плюсами являются:

- Изыскание денежных средств ложиться только лишь на налоговую систему и граждан, заинтересованных в развитии системы здравоохранения.
- Отсутствие необходимости обращаться за помощью к кредитным организациям.
- Получение дополнительных денежных средств позволит ставить наиболее сложные задачи в здравоохранении.

Конечно, на наш взгляд, у данного способа изыскания денежных средств есть свои минусы:

- На граждан ложится дополнительная налоговая нагрузка.

- Налоги должны распределяться равномерно на всю систему и не должны быть соблазном для коррумпированных чиновников.

Такой способ лучше использовать при низкой коррупции, иначе все попытки улучшить систему провалятся.

Поэтому не стоит надеяться лишь на этот инструмент изыскания дополнительных денежных средств. На наш взгляд, стоит обратить внимание еще на несколько инструментов: отмена прямых платежей и использование собственных денежных средств лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ) для улучшения системы здравоохранения.

Отмена прямых платежей – это один из инновационных способов финансирования системы здравоохранения. Суть прямых платежей в том, что деньги с пациента взимаются в момент получения медико-санитарной услуги и лекарственных средств, особенно тех мер и услуг, которые направлены на формирование здорового образа жизни и профилактику. Естественно, что пациент откажется от таких услуг и будет искать альтернативные пути лечения или откладывать его до последнего момента. И, соответственно, если пациент отложил лечение на последний момент, возможно, это может привести к его смерти.

На наш взгляд, существует два решения, которые можно использовать на региональном уровне для улучшения системы снабжения лекарственными средствами и системы здравоохранения. Первым решением по улучшению ситуации с прямыми платежами является их отмена для тех категорий граждан, кто не может платить, а платежи тех категорий граждан, которые могут позволить себе оплачивать услуги прямо на месте, пустить на оплату услуг малообеспеченных категорий граждан.

Второе решение по прямым платежам смогло бы быть реально полезным, если Фонд медицинского страхования перечислил бы некоторые средства на устранение неравенства граждан перед медицинской системой и системой обеспечения лекарственными средствами. Тогда можно было бы качественно улучшить и расширить список услуг, которые может получить гражданин в любом социальном положении.

Говоря о финансовых инструментах перераспределения ресурсов, на наш взгляд, предложенный путь является наиболее безопасным, поскольку используются уже существующие финансовые институты, а денежные средства лишь перераспределяются между структурами.

Комплексное развитие рынка предполагает предложенные нами шаги на основе рекомендации ВОЗ об улучшении системы здравоохранения и ее компонентов. Таким образом, мы предлагаем следующие комплексные решения по развитию рынка лекарственных средств и внедрению системы мониторинга как решение задачи, поставленной в Стратегии развития лекарственного обеспечения до 2025 г.

1. Избавиться от коррупции. В первую очередь – избавление от коррупции в здравоохранении должно идти со студенческой скамьи из курсов по этике. Во вторую очередь - это нормативные акты, законы,

регулирующие действия чиновников и врачей. Каждый врач или чиновник, берущий взятку от фармацевтических компаний или выписывающий ненадлежащее лекарственное средство с плохими терапевтическими свойствами, осуществляет коррупционные действия, снижающие общую эффективность системы лекарственного обеспечения. Незаконные операции сильно ударяют по всей системе, в том числе и экономической системе региона. Поэтому предотвращение коррупции – это первый и главный шаг на пути к развитию рынка.

2. Привлечение дополнительных денежных средств на улучшение системы здравоохранения и создание высокотехнологичных систем мониторинга, закупки и распределения лекарственных средств – второй важнейший шаг на пути развития государственного рынка лекарственных средств. Помимо общего улучшения ядра системы здравоохранения, создание системы мониторинга, закупки и распределения лекарственных средств, которая представляет информацию о текущих запасах в режиме реального времени, позволяет распределять лекарственные средства по ЛПУ, а также составлять прогноз закупок на следующий год. Имея в распоряжении такую систему, можно качественно, а главное экономично расходовать ресурсы (денежные средства и лекарства), что наиболее благоприятно для бюджета. Инновационные технологии могут заключаться, например, в сборе налога с валютных операций. Поэтому, на наш взгляд, эффективными экономическими шагами будут следующие:

- Привлечение бизнеса к созданию системы мониторинга.
- Инновационное финансирование системы здравоохранения.
- Диверсификация налоговых сборов.

Для бюджета будет наиболее сложным решение вопроса о принятии того или иного решения по финансированию. Но как мы уже отмечали выше, самыми надежными способами станут диверсификация налоговых сборов для привлечения денежных средств и инновационное финансирование системы здравоохранения (отмена прямых платежей, перераспределение денежных средств для всех слоев населения, качественное улучшение услуг).

3. Дополнительным решением в сфере диверсификации налогообложения можно сделать так, чтобы «грязные» производства, технологии, а также продукты питания приносили доход, который можно распределить на систему здравоохранения. Такой подход реализован в США, где дополнительным налогом облагаются продукты, в состав которых входят транс-жиры, и сами транс-жиры.

4. Внедрить современные технологии. Подчас современные технологии не только облегчают жизнь простым гражданам, но и позволяют бороться с различными проблемами в выбранной сфере государственного управления. С помощью автоматизированных систем можно добиться реальных улучшений, в частности снизить коррупцию. Эффективная система мониторинга за запасами лекарственных средств не позволит переполняться складам в ЛПУ, а прогнозы закупок на следующий год позволят лучше понимать движение

лекарственных средств в ЛПУ, оценивать их и выделять точное количество денежных средств на их закупки.

5. При вводе системы мониторинга соответственно решается проблема переполнения складов в ЛПУ и качественного управления запасами лекарственных средств. Каждое залежалое лекарственное средство или товары медицинского назначения, которые не были использованы вовремя (истек срок годности), отправляются в утиль, а это значит, что деньги, выделенные на покупку конкретного лекарства, были потрачены зря. Безусловно, мы не сможем добиться идеального ведения склада, какая-то часть будет убывать со склада по разным причинам, но снизить эту долю вполне под силу эффективной системе мониторинга.

6. Низкая эффективность работников фармацевтического отдела ЛПУ ведет к халатности ведения учета на складе и закупок лекарственных средств и медицинских товаров. Низкая мотивация ведет к низкой ответственности и худшим показателям работы всей системы. Высокая мотивация сотрудников позволит не только снизить затраты, но и коррупционную составляющую ведения фармацевтического отдела (кража лекарств, теневые закупки).

7. Современные технологии требуют хороших кадров, профессионализм которых не вызывает сомнения. Поэтому для достижения наилучших результатов необходимы профессиональные кадры. Затраты на улучшение обучения будущих специалистов значительны, однако правильная кадровая политика позволит в дальнейшем получить качественную работу всей системы здравоохранения. Такая кадровая политика позволит также сократить затраты на поиск квалифицированных специалистов и создаст конкуренцию на этом рынке, что позволит находить профессиональных работников.

Комплексный способ решения проблемы развития государственного локального рынка лекарственных средств является экономически эффективным путем ее разрешения. Изменения должны касаться каждого лечебно-профилактического учреждения. В рамках нашей работы мы предложили решение этих проблем с помощью системы мониторинга за запасами лекарственных средств.

На наш взгляд, для динамического мониторинга (мониторинга в режиме реального времени) наилучшим образом подходит индикативное планирование как средство наиболее полного отображения данных за временной период. Индикативное планирование - это простой и эффективный метод управления бюджетными средствами, которые затрачиваются на закупку лекарственных средств. У бюджета должны быть максимально простые в реализации и в то же время эффективные инструменты анализа и мониторинга за лекарственными средствами, особенно при централизации закупок из бюджета или усовершенствовании системы здравоохранения.

В основе индикатора лежат две математические формулы: первая формула является инструментом анализа состояния запасов лекарственных средств, вторая формула – это инструмент прогнозного анализа, который

заключается в формуле коэффициента вариации. Эти две формулы решают следующие задачи мониторинга:

1. Отслеживание запасов лекарственных средств. Точная информация о лекарственных средствах позволяет лучше контролировать расходы, постоянно отслеживать движение лекарственных средств, препятствовать необоснованному списанию и снижению потерь от неэффективного использования.

2. Прогнозирование закупок на следующий год. Инструмент прогнозирования закупок полезен тем, что представляет прогноз затрат лекарственных средств, бюджет получает картину затрат, планируя бюджет на следующий год, можно опираться на полученные результаты, собираемые в течение года системой мониторинга. Денежные средства, полученные от экономии, можно потратить на другие цели.

3. Предоставление информации в режиме реального времени для принятия решения. Информация о необходимости в срочных закупках при возникновении, например, чрезвычайных ситуаций будет оперативно получена и обработана, таким образом, снижается риск гибели людей от недостатка медикаментов. В стандартном режиме можно отслеживать закупки лечебно-профилактических учреждений. Таким образом, создается обратная связь между бюджетом и лечебно-профилактическими учреждениями. На основе получаемых данных можно быстрее принять решение по вопросу поставки лекарственных средств, получать статистические данные и составлять прогнозные модели.

Решается проблема мониторинга за лекарственными средствами, которая была поставлена в стратегии развития 2025 г., что является одной из приоритетных задач стратегии, которую мы решаем в рамках данной работы. Система мониторинга как аналитический инструмент является важнейшей составляющей качественной системы здравоохранения и входит в состав инновационной системы распределения лекарственных средств.

Предложенные нами решения - это наиболее оптимальный способ решить проблему системы здравоохранения и локального рынка лекарственных средств. Решение должно быть комплексным, поскольку только такое решение позволит выполнить задачи, описанные в стратегии и реально стоящие перед государственным рынком лекарственных средств. Необходимость регионального развития рынка лекарственных средств крайне высока, поскольку тогда можно будет применить действительно успешный опыт и в других регионах, что приведет к повышению экономической эффективности работы системы здравоохранения.

Литература:

1. Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 г. Указ Президента РФ № 598 от 7 мая 2012 г. о совершенствовании политики в сфере здравоохранения // Правительство Российской Федерации 2012, Москва. [Электронный ресурс]. URL:

http://img.rg.ru/pril/article/71/49/00/Strategiya_lek_obespecheniya_131112.doc

2. Давид Б. Эванс, Рику Эловаинио, Гэрри Хюмпрейс при участии Даниэля Чишольма, Джозефа Кутзина, Сары Рассел, Приянки Саксены, и Ке Ксю. Всемирная Организация Здравоохранения. Доклад о состоянии здоровья в мире: финансирование систем здравоохранения - путь к всеобщему охвату населения медико-санитарной помощью // Женева, 2010 // ISBN 978 92 4 068483 6 (электронная версия). – С. 5-13, 21-35.

References:

1. The strategy of medicines supply in the Russian Federation for the period up to 2025. Directive of the Russia President № 598, dated May, 7, 2012 on the improvement of policy in health service // Government of the Russian Federation 2012, Moscow. [Electronic resource]. URL: http://img.rg.ru/pril/article/71/49/00/Strategiya_lek_obespecheniya_131112.doc
2. David B. Evans, Riku Elovainio и Gary Humphreys; in cooperation with Daniel Chisholm, Joseph Kutzin, Sarah Russell, Priyanka Saksena и Ke Xu. World Health Organization. The world health report: health systems financing. The path to universal coverage of the population with healthcare services // Geneva, 2010 // ISBN 978 92 4 068483 6 (electronic version). – P. 5-13, 21-35.